

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Степанова Дмитрия Игоревича**

Научный руководитель
преподаватель Т.В. Скворцова

Рецензент
Заместитель председателя
избирательной комиссии
Белгородской области
Троян В.А.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В СВЯЗИ С БЕДНОСТЬЮ	
1.1. Понятие и цели государственной социальной помощи	6
1.2. Виды и размер государственной социальной помощи.....	24
ГЛАВА 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ	
2.1. Получатели и условия предоставления государственной социальной помощи.....	31
2.2. Особенности оказания государственной социальной помощи в связи с монетизацией льгот.....	37
2.3. Основания для прекращения оказания государственной социальной помощи.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ..	54

ВВЕДЕНИЕ

Борьба с нищетой является неотъемлемой частью общей социально-экономической политики любой страны. Нет готовых рецептов и простых решений. Важнейшими приоритетами современной России в борьбе с нищетой являются: во-первых, создание условий для обеспечения нормального благосостояния всех способных взрослых семей; во-вторых, создание эффективных систем поддержки уязвимых групп населения (пожилые люди, инвалиды, семьи в экстремальных ситуациях) и обеспечение недискриминационного доступа к бесплатным ресурсам. Многие считают, что искоренение нищеты требует постепенного отказа от четкого подхода к социальному обеспечению, а также пересмотра и сокращения числа льготников с уделением особого внимания беднейшим слоям населения, которые не имеют объективно жизнеспособного приоритета в плане поддержки доходов от занятости. В то же время главная задача ГСП заключается в том, чтобы стать более эффективным средством социальной защиты малоимущих, не поощряя социальную зависимость.

Государственная социальная помощь - это предоставление социальных пособий, субсидий, социальных услуг и предметов первой необходимости малообеспеченным семьям, одиноко проживающим малообеспеченным гражданам, а также другим категориям граждан, в том числе предусмотренным Федеральным законом.

Актуальность дипломной работы заключается в том, что на данный момент в нашей стране стремительными темпами реализуется государственная социальная политика, нацеленная в основном на преодоление социального неравенства в обществе, предоставление поддержки незащищенным слоям населения, малообеспеченным семьям, одиноким гражданам. Проблема бедности имеет существенное значение. Количество людей, живущих за чертой бедности, довольно немало, и государство испытывает рост расслоения различных слоев общества с точки зрения материального обеспечения и доходов.

Социально-экономическая обстановка нашего времени характеризуется тем, что большое число населения находится в опасности, таким образом любая семья, любой человек может стать бедным. Речь идет не только лишь о высокой стоимости продуктов питания, но и о других показателях. Социально-экономические параметры бедности выражают влияние и на правовое регулирование. Данное разъясняется тем фактом, что федеральные законы не устанавливают бедность как вид риска. В законодательстве применяется термин «малообеспеченная семья или одинокий малообеспеченный человек».

Главным средством защиты населения от бедности служит помощь. В настоящее время она становится самонезависимым, внутренне организованным образованием в рамках государственной системы социального обеспечения. Взаимосвязи с этим анализ особенностей правового регулирования отношений по оказанию государственной социальной помощи приобретает особую актуальность и значимость для каждого из нас.

Объектом исследования работы является круг лиц, имеющих право на государственную социальную помощь.

Предметом данной работы являются отношения по оказанию государственной социальной помощи в виде различных денежных выплат, обеспечение необходимыми товарами, а также предоставления набора социальных услуг.

Целью дипломной работы является изучение проблем применения права социального обеспечения, а также влияние государственной социальной помощи на общество в современных экономических условиях.

Основными задачами дипломной работы являются:

1. Формирование представлений о государственной социальной помощи и развитии законодательства в области социального обеспечения;
2. Определение содержания права на социальную помощь как одного из основных социально-экономических прав человека во взаимосвязи с правом на жизнь и правом на социальное обеспечение;

3. Изучение определенных видов государственной социальной помощи;
4. Выявление особенностей предоставления конкретных видов государственной социальной помощи в Белгородской области.

При написании данной дипломной работы использованы такие **методы**, как анализ, синтез, дедукция и наблюдение.

Основой при написании дипломной работы послужил материал, посвященный вопросам оказания государственной социальной помощи - Е.Г. Азаровой, В.Г. Васильева, Н.В. Володина, Б.Р. Долотина, М.Л. Захарова, Н.В. Кульбовской, Е.Е. Мачульской, О.А. Парягиной, А.А. Сазонова, Л.Б. Ржаницыной, Э.Г. Тучковой и других ученых-юристов.

В ходе написания курсовой работы были задействованы следующие **нормативно-правовые акты**: Конституция РФ, федеральные законы, постановления Правительства РФ, указы Президента РФ.

Теоретическую основу работы составили научные разработки таких авторов, как: Е.Г. Азаровой, В.Г. Васильева, Н.В. Володина, Б.Р. Долотина и других ученых.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

1.1 Понятие и цели государственной социальной помощи

На сегодняшний день существует много людей не в состоянии самостоятельно и полностью создавать все необходимые условия для достойного существования. Именно таким гражданам должна и выделяться государственная социальная помощь.

По моему мнению главное в социальной поддержке это предоставление социальных пособий, такие пособия предоставляются необеспеченным людям, также немаловажную роль играют различные субсидии, выплаты, компенсации. Вся эта помощь необходима для благосостояния человека.

Что касается семей, то в нашей стране достаточно большое количество семей, нуждающихся в помощи со стороны государства. Государство делает все необходимое по обеспечению малоимущих семей, граждан.

На мой взгляд важным аспектом является создание качества услуг и быстрой доступности получения таких услуг.

Также существует много различных направлений. Я считаю, что одним из главных направлений, на которые распространяется социальная помощь, является повышение доходов. Повышение доходов для каждого из нас играет главную роль, а также снижение уровня социального неравенства населения.

В настоящее время в РФ наиболее главным вопросом является проблема нищеты и бедности. Число лиц, оказавшихся за чертой бедности растет. Государство делает всё возможное, дабы предотвратить рост такой проблемы в нашей стране.

Сейчас 21 век, время развития технологий индустрии и прогресса, это касается и государственной помощи. Доказательство этому является адресная социальная помощь, предоставляемая тем гражданам, которые в ней действительно нуждаются. Благодаря такой помощи решается вопрос бедности.

Данный пример доказательство тому, что государству небезразлична жизнь каждого гражданина и в целом, жизнь страны.

В соответствии с ФЗ «О государственной социальной помощи» [8], государственная социальная помощь - это предоставление социальных пособий, субсидий, социальных услуг и предметов первой необходимости малообеспеченным семьям, одиноким малообеспеченным гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в данном законе

В то же время в Российской Федерации разработана процедура определения прожиточного минимума для малообеспеченных семей или граждан с низким доходом, проживающих в одиночку, с учетом прожиточного минимума, установленного для социально-демографических групп соответствующего населения.

Если субъект Российской Федерации не определил прожиточный минимум, то используется прожиточный минимум, установленный Правительством Российской Федерации.

Следуя вышеуказанному ФЗ главными задачами оказания такого типа помощи является:

- 1) Поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также одиноким проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.
- 2) Уменьшение социального неравенства и сплочение социального уровня различных слоев населения.
- 3) Создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности.

Эти цели в определенной степени соответствуют программе социально-экономического развития Российской Федерации. Поскольку значительная часть населения по-прежнему находится за чертой бедности в течение этого периода, эти цели должны использоваться своевременно.

Уровень жизни дает представление о степени удовлетворенности материальными и духовными потребностями, определяет количественные

аспекты приоритетов. К ним относятся: заработная плата, реальные доходы, потребление товаров и услуг, уровень потребления продуктов питания и непродовольственных товаров, уровень образования, здравоохранение, культура и т.д.

Финансовое положение населения характеризуется уровнем жизни. Соответствующий уровень дохода в узком смысле означает удовлетворение спроса. Реальные доходы населения рассматриваются как общий показатель уровня жизни населения, удовлетворяющий его материальные и духовные потребности.

Уровень прожиточного минимума является важным показателем уровня жизни. Таким образом, точка отсчета бедности считается по крайней мере точной.

Белгородская городская система адресной социальной помощи оказывается гражданам с низкими доходами в виде денежной помощи, различных социальных услуг и натуральной помощи. Порядок назначения государственной социальной помощи осуществляется за счет бюджетных средств субъектов Российской Федерации, а форма социального контракта определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, ассигнования из федерального бюджета выделяются в случае недостаточности бюджетов более низкого уровня.

Можно считать, что адресная помощь малообеспеченным гражданам необходима. Благодаря такой помощи, граждане, нуждающиеся в ней, живут за счёт средств федерального или местного бюджета, а также помощи от государства. Государство в свою очередь должно и обязано помогать, предоставляя помощь в денежной или натуральной форме определённым категориям лиц.

Для отдельных категорий граждан государством предусмотрена материальная помощь. Программ, по которым происходит осуществление поддержки, достаточно много. Осуществлением их занимаются как органы

соцзащиты населения, так и работодатели. В конце 2012 года были внесены изменения в законы о социальной помощи. Появился новый вид поддержки – заключение контрактов с населением. В 2018-2019 эти поправки остаются актуальными. Со стороны государства по условиям этого договора выдается социальная помощь (в том числе и материальная). Претендентами на помощь от государства в 2019 году могут стать и многодетные семьи. Оказание им поддержки происходит несколькими путями – в виде льгот, пособий и выплат один раз в год. Например, в ряде регионов многодетным семьям перед 1 сентября перечисляют средства на сборы детей в школу. Обязательным условием является воспитание всех детей в семье, а не в специальных детских учреждениях.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области от 28.12.2004 № 165 [18] на предоставление мер социальной защиты имеют право граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Белгородской области, и признанные нуждающимися в их предоставлении.

Малообеспеченные семьи и одиноко проживающие малообеспеченные граждане, а также граждане, находящиеся в трудном положении, имеют право на меры социальной защиты. ГСП назначается по решению органа социальной защиты населения бедной семье или бедному одинокому гражданину. Прожиточный минимум устанавливается ФЗ № 134-ФЗ.

Этим гражданам и семьям предоставляются меры социальной защиты в форме социальных выплат в виде единовременных пособий и пособий на основе социальных контрактов.

Правом на получение единовременного пособия обладают:

1. Бедные семьи в трудной жизненной ситуации, в частности, в случае материального ущерба от пожара или стихийного бедствия, необходимости неотложной оплаты медицинских услуг, семьям, одиноким, а также семьям (одиноко проживающим), чей среднедушевой доход (доход) превышает прожиточный минимум не более чем на 150 процентов.

2. Малоимущие многодетные семьи или неполные семьи с детьми до восемнадцати лет (учащиеся - до двадцати трех лет).

3. Малообеспеченные семьи с детьми в возрасте до восемнадцати лет (учащиеся-до двадцати трех лет), причем один или оба родителя являются инвалидами или очными студентами образовательных учреждений высшего или среднего профессионального образования.

4. Малообеспеченные семьи с детьми, находящимися под опекой и (или) попечительством.

5. Малоимущие одиноко проживающие инвалиды I и II групп и пенсионеры и одинокие пары.

6. Беременные женщины.

7. Малообеспеченные безработные трудоспособные граждане, осуществляющие в установленном порядке уход за детьми-инвалидами в возрасте до восемнадцати лет, инвалидами I группы, пожилыми людьми, нуждающимися в постоянном внешнем уходе по заключению лечебно-профилактических учреждений, и лицами, достигшими восьмидесятилетнего возраста.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 31.01.2006 № 25-пп «О порядке предоставления мер социальной защиты малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» [21] единовременное пособие оказывается в связи с необходимостью:

- приобретения индивидуальных реабилитационных средств (в том числе протезов), оплата медикаментов, хирургических вмешательств, лечение, реабилитация после длительных заболеваний;

- покупки минимальной корзины продуктов питания, одежды, обуви, головных уборов, учебных принадлежностей в сумме на 5000 рублей. Каждые три года;

- восстановления документов, а также частичное возмещение имущественного ущерба от пожаров, наводнений и других стихийных бедствий в размере до 400 000 рублей раз в три года;

- погашения задолженности перед поставщиками жилищно-коммунальных услуг собственникам жилья (не более двух месяцев назад), а также приобретение приборов учета в размере до 20 тысяч рублей.;

- покупки бытовых предметов первой необходимости (холодильник, газовая (электрическая) печь, газовый котел, телеприставка для приема наземного цифрового телевидения) на сумму до 15000 рублей.;

- проведения ремонта домов, ремонт кровли домов, водоснабжение (канализация), расход газа 20 000 рублей раз в три года;

- приобретения спортивного инвентаря, музыкальных инструментов и аксессуаров для одаренных детей, оплата их участия в региональных, республиканских и международных спортивных соревнованиях, олимпиадах, соревнованиях, курсах верховой езды, фестивалях каждые три года.

К заявлению прилагаются:

- копия документа, удостоверяющего личность каждого члена семьи;

- сертификат семьи заявителя или выписка из домовой книги (Бизнес книги) (предоставляется оригинал документа);

- зарплата сертификаты в форме 2-НДФЛ , стипендии и других видах дохода с места работы (службы, учебы) всех членов семьи за 3 календарных месяца, предшествующих месяцу применения;

- копии трудовых книжек для лиц трудоспособного возраста претендуют на телят и (или) членов семьи трудоспособного возраста;

- справки из областного государственного учреждения-Центра занятости населения о постановке на учет в качестве безработного и периоде получения пособия по безработице или о постановке на учет в качестве ищущего работника-для безработного трудоспособного заявителя и (или) неработающих трудоспособных членов его семьи;

- документы, подтверждающие произведенные или предстоящие расходы либо иные обстоятельства, вызвавшие трудную жизненную ситуацию;

- номер лицевого счета в кредитной организации;

- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

- копия страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) на всех членов семьи.

В целях поощрения граждан к активным действиям по преодолению сложных жизненных ситуаций они могут получить ГСП на основе социального контракта. Социальный контракт - это соглашение между гражданином с низким доходом (гражданином, действующим от имени своей малообеспеченной семьи) и Управлением социальной политики, в соответствии с которым управление социальной политики обязуется оказывать государственную социальную помощь, а гражданин обязуется осуществлять меры, предусмотренные программой социальной адаптации.

В социальном контракте содержится следующая информация:

- 1) предмет социального договора
- 2) права и обязанности граждан и учреждений социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи
- 3) виды и масштабы государственной социальной помощи
- 4) порядок оказания государственной социальной помощи на основе социального договора
- 5) срок действия социального контракта
- 6) основания для изменения процедуры и расторжения социального договора.

Социальный контракт сопровождается программой социальной адаптации, которая предусматривает осуществление обязательной деятельности получателей ГСП. Эти виды деятельности включают, но не ограничиваются ими:

- 1) поиск работы
- 2) ведение личного подсобного хозяйства
- 3) осуществление других мер, направленных на преодоление жизненных трудностей граждан.

Орган социальной защиты населения на основе предоставления ГСП с участием службы занятости населения, органов исполнительной власти

Российской Федерации, органов местного самоуправления оказывает содействие в осуществлении деятельности ГСП в стране.

Программы социальной адаптации разрабатываются в рамках социального договора.

Право на получение пособий на основании социального контракта имеют малообеспеченные семьи и одиноко проживающие малообеспеченные граждане.

Социальное пособие по контракту предоставляется на срок от трех месяцев до одного года и выплачивается единовременно или в рассрочку в течение срока действия социального контракта.

Размер пособия определяется в порядке, установленном правительством Белгородской области, с учетом мер, предусмотренных программой социальной адаптации. Пособие на основании социального контракта на одно и то же событие выплачивается не чаще одного раза в три года.

Гражданин, обратившийся в Департамент социальной политики по вопросам предоставления льгот на основании социального контракта, предоставляет следующие документы:

1. Письменное заявление гражданина;
2. Копия документа, удостоверяющего личность заявителя ;
3. Справка о составе семьи ;
4. Информация о заработной плате, стипендии и других видах дохода от работы (службы, учебы) всех членов семьи ;
5. Выписки из трудовых книжек о последнем месте работы - для неработающего трудоспособного заявителя и (или) неработающих трудоспособных членов семьи ;
6. Справки из областного государственного учреждения – Центра занятости населения о регистрации в качестве безработного и периоде получения пособия по безработице – для неработающего трудоспособного заявителя и (или) не работающих трудоспособных членов его семьи;
7. Документы, подтверждающие проведенные или предстоящие гонки или иные обстоятельства, вызвавшие сложную жизненную ситуацию;

8. Справка уполномоченного органа о мерах социальной поддержки, получаемых заявителем и членами его семьи.

Более подробную консультацию по вопросам предоставления единовременных пособий на основании социальных договоров можно получить при личном приеме у специалистов Департамента социальной политики.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации информация о предоставлении государственной социальной помощи малообеспеченным гражданам предоставляется органами социальной защиты населения по межведомственным просьбам органов, уполномоченных оказывать государственные или муниципальные услуги.

Государственная поддержка выражается в предоставлении отдельных выплат, а также в распределении жизненно важных товаров гражданам, относящимся к категории малообеспеченных. Наиболее важным принципом поддержки является адресность ее программ (денежные выплаты). Такой подход позволяет наиболее правильную идентификацию нуждающихся с помощью следующих методов: оценки материальной составляющей ячейки общества или отдельного гражданина (речь идет о денежных доходах и натуральных продуктах, выращенных самостоятельно). Использование соответствующих показателей для определения взаимосвязи между уходом и потребностями. Этот метод оказывается огромным объемом работы для работников социальной защиты, но является наиболее эффективным. Например, путем согласования декларируемых доходов с фактически произведенными расходами; обеспечение сбалансированности в сфере занятости граждан (недопущение большого числа безработных и освобождение от излишней рабочей силы); усиление адресной социальной поддержки путем усиления контроля за уровнем доходов семей и оказания помощи на основе поданных заявлений.

Статья 12 ФЗ № 178-ФЗ [8] предусматривает предоставление: денежных выплат (субсидий, пособий, компенсаций и т. д.); натуральных товаров (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др). Социальные льготы могут быть защищены следующими особенностями: безвозмездность (т.е. гражданин,

получивший выплату, не обязан ее возвращать), фиксированный размер. Закон не содержит информации об определенной сумме, но устанавливает предельное значение. Как правило, государственная помощь напрямую зависит от уровня дохода обратившегося за ней гражданина и членов его семьи. Оба значения в сумме не могут быть выше прожиточного минимума.

Нынешняя ситуация в стране такова, что уровень доходов многих граждан находится в очень плохом состоянии, т. е. они не имеют средств даже на элементарные нужды: еда, одежда, лекарства. Оплата производится из соответствующего бюджета.

Финансовая помощь гражданам может быть оказана из бюджета любого уровня. Целевое назначение таких выплат заключается в том, что гражданин может тратить средства только по направлениям, описанным в законе. Государство может также производить компенсационные выплаты, такие, как возмещение ранее выплаченных поступлений по коммерческим расходам.

Что касается поддержки в натуральной форме, то она может предоставляться: одиноким пенсионерам; семьям, воспитывающим ребенка в возрасте до совершеннолетия, при условии, что оба родителя или один из них охвачены пенсионной выплатой в соответствии с достижением предельного возраста или инвалидности 1 или 2 группы; семьям, занимающимся воспитанием 3 и более детей; семьям, в которой проживает несовершеннолетний ребенок с низкой массой тела или туберкулезом. Состав пищевого набора определяется местной администрацией. Часто в него входят: мука, крупы, макароны, масло сливочное и растительное, колбаса и др. цена такого комплекта составляет 480 рублей.

Семьи и одинокие граждане с низкими доходами могут обратиться за предоставлением: бесплатного горячего питания; банных услуг; твердого топлива.

Государство оказывает помощь: малообеспеченным гражданам, независимо от состава семьи. Для получения государственной поддержки социального характера необходимо подать письменное заявление и документы,

подтверждающие состав семьи, в Департамент социальной защиты по месту постоянного жительства. Если причина обращения за помощью кроется в трудных жизненных обстоятельствах, следует позаботиться о сборе документов, подтверждающих наступление события. Социальная защита обычно проводит дополнительную проверку информации, предоставленной заявителем. Если гражданин сообщил недостоверную информацию или не упомянул о чем-то, из Департамента социальной защиты может прийти отрицательный результат.

Социальная защита, которая отвечает за территорию, на которой живет или проживает одинокий гражданин или ячейка общества с низкими доходами, может назначать государственную поддержку. Все необходимые действия осуществляются только в том случае, если лицо направило письменное заявление с соответствующим запросом в МФЦ или орган, ответственный за оказание помощи. Департамент социальной защиты имеет 10 дней для рассмотрения заявления, направленного гражданином, и ответа с положительным решением или обоснованным отказом.

Государство делает всё возможное, чтобы жизнь каждого из нас была в хорошем экономическом состоянии. И для этого существует множество различных программ, для разных категорий населения, в том числе для молодых семей.

Большинство молодых супружеских пар длительное время проживают в условиях не лучшего финансового положения. Приобрести собственное жильё, обеспечить всем необходимым новорождённого, оплатить детский сад, школу – это тот тяжёлый груз и труд, который ложится на плечи всех родителей, а особенно молодых родителей. Чтобы улучшить демографическую ситуацию, государство старается предпринимать и оказывать всяческую поддержку всем, а в частности молодым семьям.

На сегодняшний день, одной из основных обязанности государство является обеспечение достойного уровня жизни граждан всех категорий населения нашей страны. В первую очередь является материальная помощь, а также поддержка касающиеся покупки собственного жилья. На получение такой

помощи могут рассчитывать: дети-сироты, которым исполнилось 18 лет, граждане проживающие в сельской местности, специалисты, молодые преподаватели, а также молодым семьям. Можно привести пример, молодые семьи проживающие в Москве и Санкт-Петербурге, могут участвовать в федеральной программе «Доступное жильё». Кроме того, столица поддерживает развитие регионального муниципального проекта, расширяющего возможности не только в приобретении жилья, но и улучшения условий для комфортной жизни молодой семьи. Санкт – Петербург реализует свою программу, которая позволяет гражданам получить безпроцентный кредит на 10 лет. Непосредственно примеры, приведённые мной, ещё раз доказывают нам и наглядно показывают, что нашему государству жизнь каждого человека, жизнь страны небезразлична. Государство оказывает поддержку с помощью различных программ, выплат, направлений, мероприятий, что в свою очередь с помощью всего этого улучшает благосостояние всех категорий граждан, а особенно тех, кто нуждается в оказании государственной поддержки от государства с помощью материальной и натуральной помощи.

Предоставленная заявителем информация может быть подтверждена дополнительной проверкой, которая проводится органами социальной защиты населения самостоятельно.

Согласно закону, организация несет ответственность за достоверность информации, содержащейся в опубликованных документах.

В соответствии с действующим законодательством, в государственной поддержке может быть отказано по следующим основаниям: наличие неполных или недостоверных сведений о составе семьи, уровне доходов и имущества. Если гражданин не согласен с отказом, он вправе обратиться в отдел социальной защиты или в суд. Для каждого получателя государственной поддержки, ответственного за информиреба-изменение состава семьи, доходов и имущества в течение 14 дней со дня, который был отмечен изменениями. То есть, если произошло долгожданное повышение уровня заработной платы главы семьи, в связи с чем среднедушевой доход превысил прожиточный минимум, то эта семья

перестает быть малоимущей и, соответственно, не нуждается в материальной поддержке государства. Прекращение выплаты производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошли изменения.

Система социального обслуживания города Белгорода представлена управлением социальной защиты населения и тремя муниципальными бюджетными учреждениями: «Центр социальных выплат», «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода» и «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов».

Как и в большинстве других регионов нашей страны, в Белгородской области, власти уделяют особое внимание многодетным семьям. Так, на основании постановления от 15.06.2004 года № 133 «Об утверждении социальной помощи нуждающимся жителям города Белгорода» [20] с целью предоставления адресной помощи назначаются и выплачиваются компенсации и пособия.

Для Белгородской области главными и основными социальными целями являются поддержка пожилых людей, инвалидов, ветеранов и малоимущих, а также региональные и городские программы по защите прав и законных интересов, поддержанию финансового положения, социального положения и социальной защиты населения.

И наконец, ГСП является одной из форм социальной защиты граждан в целях повышения их уровня жизни, создания условий для всеобщего доступа к социальным услугам, увеличения доходов населения, снижения уровня социального неравенства населения и обеспечения достойной жизни.

Нынешняя экономическая ситуация требует более эффективной социальной политики, направленной на то, чтобы сосредоточить внимание на важных социальных вопросах, содействовать внедрению новых механизмов социальной политики и более эффективно использовать экономические и материальные ресурсы.

ГСП в Российской Федерации регулируется рядом нормативных правовых актов. Основным документом является Конституция Российской Федерации [1],

по которой государство обязуется поддерживать своих граждан. Правоотношения в сфере государственной социальной помощи не регулируются положениями Конституции, в которых закреплены основные принципы такой социальной помощи, а также социального обеспечения в целом. В соответствии со статьей 39 каждый имеет право на социальное обеспечение в случаях, предусмотренных законом. Таким образом, государство оказывает государственную поддержку всем гражданам нашей страны, создавая условия для их достойного существования. В соответствии с принципами, закрепленными в Конституции Российской Федерации и международных договорах, в России принят ряд других законодательных мер, регулирующих государственную социальную помощь.

Федеральный закон № 178-ФЗ [8] играет важную роль в ряде нормативных правовых актов. Он был принят Государственной Думой 25 июля 1999 года.

Закон «О государственной социальной помощи» [8] устанавливает понятие государственной социальной помощи, ее источники, виды и размеры, категории получателей, порядок назначения и другие важные вопросы. Федеральный закон также регулирует полномочия Российской Федерации в области социальной помощи. Потенциал Российской Федерации в области государственной социальной помощи включает:

- создание нормативно-правовой базы для оказания государственной социальной помощи гражданам посредством федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

- разработка и реализация федеральной целевой программы государственной социальной помощи на всей территории Российской Федерации

Федеральный закон «О минимальном прожиточном минимуме в Российской Федерации» [7] содержит положения следующих законодательных актов, регулирующих государственную социальную помощь. Данный федеральный закон определяет основные правовые принципы обеспечения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета, предусматривает

предоставление государству гарантий получения гражданами минимального денежного дохода, а также реализацию других государственных мер по защите гражданского общества.

Указанный Федеральный закон регулирует следующие вопросы: создание потребительской корзины, назначение прожиточного минимума, размер прожиточного минимума, порядок его установления, периодичность его расчета.

Кроме того, следует отметить еще один важный документ от 5 апреля 2003 года ФЗ № 44-ФЗ «О бухгалтерском учете и расчете дохода на душу населения в семье и дохода одиноко проживающего гражданина» [10]. Закон непосредственно определяет вид дохода, учитываемого при определении дохода на душу населения, а также метод расчета дохода на душу населения для предоставления государственной социальной помощи категориям граждан, предусмотренным законом. Кроме того, закон определяет периоды, в течение которых должен учитываться доход.

Создание такого закона по-своему дополняет ФЗ № 178-ФЗ [8], поскольку упомянутый закон не определяет порядок исчисления дохода на душу населения. Закон устанавливает четкие требования к организациям социальной защиты и гражданам, обращающимся за помощью в эти учреждения.

В рамках нормативного акта следует отметить федеральный закон «О потребительской корзине в целом в Российской Федерации» [9] от 27 октября 1999 года. Данный федеральный закон определяет потребительскую корзину основных социально-демографических групп населения России и определяет период создания потребительской корзины. Потребительской корзина определяется не реже одного раза в пять лет и определяется в установленной структуре и объеме (в физическом выражении).

ФЗ «О государственной социальной помощи» [8] является основополагающим документом, направленным на регулирование всех процессов и отношений в этой сфере без исключения: оказание адресной социальной помощи категориям семей и граждан, имеющих право на получение социальной помощи, и предоставление им социальной помощи.

В пример можно привести Белгородскую область. Главную роль в сфере социальной поддержки определённых категорий лиц играет предоставление различных субсидий, льгот, компенсаций, предоставление адресной помощи, социальной помощи на основании контракта (договора), а также оказание государственной социальной помощи.

Стоит обратить внимание, что с каждым годом в медицинской сфере происходят изменения и улучшается качество обслуживания. В последнее время государственная политика уделяет большое внимание медицине и лекарственной помощи. В этой сфере стало более доступно для получения льготной помощи нуждающимся. Непосредственно сеть фармацевтических компаний, действующих в рамках программы пополнения запасов лекарственных средств, расширилась на треть. Количество медицинских учреждений и врачей, предлагающих льготные препараты, увеличилось на четверть и 20%. Создано более 40 компьютеризированных центров и рецептов. В данной системе будет проводиться персональный учет всех лиц, имеющих право на получение льгот, а также суммы и виды государственной помощи, которыми может воспользоваться каждый нуждающийся гражданин. Я считаю, что государственная политика должна предусматривать предоставление льгот на своём уровне и в том числе по регионам, и оплачивать их из собственного бюджета.

Из вышесказанного следует, что на сегодняшний день законодательная система в сфере социальной помощи достаточно широка в связи с характером правового регулирования в этой сфере.

Создание эффективной системы государственной и социальной защиты является неотъемлемым условием развития всякого общества. Оно выступает необходимой платой общества за социальный мир, и возможность нормальной жизни для каждого гражданина Российской Федерации. Основное предназначение политики государства проявляется в защите всего населения и каждого человека. В социальной политике возрастает интерес к проблемам социального развития и обеспечению его процветания.

В нашей стране сейчас существует множество программ как государственных, так и не государственных, а также различные меры поддержки для отдельных категорий людей. Я хочу привести наглядный пример: если в Америке человек попал в беду или временно испытывает материальные и жизненные трудности, он может рассчитывать на помощь от государства с помощью различных программ. На мой взгляд, в Российской Федерации необходимо создать и ввести программу, которая поможет людям в любых жизненных ситуациях.

Считаем, что программа, которую создал бы я в Российской Федерации носит название WIC. Данная программа направлена на федеральную помощь. Основная цель распространяется на все сферы жизни : питание, образование, медицину, на оплату коммунальных услуг, на приобретения жилья. С помощью этого повышается уровень граждан.

Программа WIC – для малоимущих женщин, которые находятся в ожидании малыша, или кормящих матерей, в возрасте до пяти лет должны предоставляться бесплатно полезные продукты питания из сетевых магазинов. Образование для меня также играет немаловажную роль.

В сфере образования также должны быть различные программы и возможности в получении образования. Программа WIC в образовании даёт денежный грант от государства. И государство выплачивает денежную сумму с целью помочь в получение среднего специального и высшего образования, за счёт средств из федерального и регионального бюджета. И самое главное не только помощь в получение образования малоимущим, а всем кто по какой-либо причине не может оплачивать образование, или родители имеют заработную плату ниже прожиточного минимума. Молодёжи и более старшему поколению государство должна помогать и оказывать помощь и содействие в трудоустройстве.

Таким образом, мы можем сделать вывод: программа WIC оказывает многочисленную помощь в предоставлении услуг в самых различных сферах. К сожалению в Российской Федерации нет такой программы, но мне бы хотелось,

чтобы в скором времени создали такую программу, чтобы оказывали помощь всем гражданам независимо от категории людей. Стабильность сегодня и перспективы на будущее – важнейшие составляющие благополучия и качества жизни для всего поколения. Получить образование, найти работу, обзавестись жильем и создать семью, обеспечить гарантии безбедной старости и поддержки здоровья. Во многом социальная устойчивость человека зависит от созданных государством условий по реализации прав и возможностей для граждан. Мероприятия планируются на годы вперед через государственные программы.

По направлениям действуют жилищные, пенсионные, образовательные программы, поддержки и развития здравоохранения, сельского хозяйства, молодых специалистов на селе, семей с детьми и социально уязвимых граждан. Остановимся подробнее на социальных программах, актуальных в 2019 году. Государственная поддержка по социальным направлениям предполагает решение вопросов граждан с ограниченными возможностями, создание неблагоприятных условий семей в воспитание детей и подростков оставшихся без попечения родителей, также целевые квоты на обучение, на лекарственные нужды. Также уделяется большое внимание от государства в сфере образования. Ведь образование для каждого человека играет немаловажную роль. В наше время без образования никак не обойтись, и государство устанавливает все возможные программы и мероприятия по улучшению образование, достигая высоких результатов в этой сфере. И программа в сфере образования включает создания всех условий для повышения доступности качественного образования всех ступеней : общего, высшего, профессионального и дополнительного. На сегодняшний день мы видим, что жизнь нашей страны для государства стоит на первом плане во всех направлениях, она делает всё возможное , для этого государство создаёт различные мероприятия, для улучшения качества жизни всех граждан.

Современная ситуация на данный период времени диктует необходимость повышения эффективности государственной и социальной политики, наработку новых и более совершенствовавших механизмов по реализации политики,

обеспечивающих более рациональное использование материальных, социальных, экономических, финансовых ресурсов в области социальной политики.

1.2 Виды и размер государственной социальной помощи

ГСП предоставляется в следующем виде:

- 1) Денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие льготы).
- 2) Натуральная помощь (топливо, обувь и другие типы).
- 3) Социальные доплаты.

Для получения ГСП проживающих на территории Российской Федерации, неработающих пенсионеров, пенсии которых установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации, которая может быть не ниже суммы финансового положения в соответствии с ФЗ от 24.10.1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [7].

При расчете суммы совокупного материального обеспечения пенсионера в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов учитываются суммы следующих денежных выплат:

1) размер пенсии, включающий фиксированную выплату пенсии по старости в соответствии с ФЗ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [12] и накопительной пенсии, установленной в соответствии с ФЗ от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» [13];

2) дополнительная материальная помощь;

3) ЕДВ;

4) другие меры социальной поддержки, установленные субъектом законодательства Российской Федерации в денежном выражении.

Федеральная социальная надбавка устанавливается в таком размере, что обеспечивает материальную безопасность пенсионеров с учетом того, что общая сумма предоставленной надбавки достигает размера прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Если совокупная материальная обеспеченность Российской Федерации не достигает размера прожиточного минимума пенсионера, то, согласно федеральному закону «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [7] в субъекте РФ, размер прожиточного минимума пенсионера по всей Российской Федерации должен превышать такой размер.

Региональные социальные пособия по пенсиям устанавливаются в размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения достигла размера прожиточного минимума для пенсионеров, установленной в субъекте РФ.

Социальная помощь подразумевает какие-либо материальные выплаты и другую финансовую поддержку некоторым слоям населения. Также поддержка может проявляться и в натуральном виде (продукты, транспортные средства для инвалидов, средства личной гигиены и прочие).

Социальные пособия – деньги, перечисляющиеся людям по обоснованным причинам из бюджета региона. Сумма, получаемая на этом основании, является безвозмездной. При этом люди, получившие пособия, имеют право распорядиться ими по своему усмотрению без какой-либо отчетности.

Поскольку в законодательстве не указана конкретная сумма пособия, а лишь максимальное ее значение, то размер выплаты может быть разным. Каждый регион устанавливает свои суммы выплат. Социальная помощь подразумевает какие-либо материальные выплаты и другую финансовую поддержку некоторым слоям населения. Также поддержка может проявляться и в натуральном виде (продукты, транспортные средства для инвалидов, средства личной гигиены и прочие).

Если субъект Российской Федерации оказывает финансовую поддержку социальных доплат исключительно за счет собственных средств, то он может определить условия их установления и выплаты, включить в расчет меры социальной поддержки.

Субсидия отличается от пособия тем, что она выделяется на конкретное направление. По своему желанию люди уже не смогут потратить выделенные

денежные средства, т.к. деньги поступают не гражданам, а на счет организации согласно договору.

Компенсационные выплаты направлены на возмещение имущественных потерь нуждающимся в связи с их расходами, вызванными состоянием временной или постоянной нетрудоспособности или утратой имущества вследствие экстремальных жизненных ситуаций. Возмещаются фактические расходы или стоимость имущества, но не более максимальной суммы, определенной в соответствии с законодательством. Льготы носят разовый характер, их размер определяется в зависимости от оценки стоимости жилья или иного имущества и степени разрушения, но не выше нормативов определения цены объекта, установленных Правительством Российской Федерации; 3) льготы по возмещению расходов в связи с приобретением (строительством) жилья. Право на получение имеют лица: зарегистрированные как нуждающиеся в жилье в органах местного самоуправления; включенные в список участников жилищной программы и получившие свидетельство о такой оплате. При определении размера пособия учитываются нормативная или рыночная средняя стоимость 1 квадратного метра жилой площади, норматив общей и дополнительной площади на одного человека или семью, количество членов семьи. На основании этих показателей определяется размер пособия и выдается справка на эту сумму.

Возврат денег за уже оплаченную услугу. Т.е. гражданин, оформивший компенсацию за коммунальные услуги, оплачивает их в полном размере, а в течение месяца какая-то сумма ему возвращается на указанный счет.

Выделение денег на этот вид социальной помощи конкретно определен в законодательстве, завышать или занижать определенную сумму в отдельно взятом регионе не могут, иначе это будет считаться нарушением закона.

Таким образом, многие полагают, что социальная помощь от Государства можно получить лишь очень узкому кругу лиц. С вопросом, кому положена социальная помощь, можно обратиться к Закону РФ № 178-ФЗ [8]. Опираясь на

него, можно сделать вывод, что социальная поддержка предоставляется гражданам, семьям, находящимся в нелегкой жизненной ситуации.

Можно привести множество примеров. Допустим социальная защита детей. Такая защита направлена на создание оптимальных условий для ребенка в среде обитания, в сфере его образования и семейных отношениях. Современная жизнь позволяет ребенку чувствовать себя защищенным во многих отношениях, благодаря законодательству. Российское законодательство помогает в бесплатной выдаче необходимых лекарственных средств, а также в предоставлении санитарно-курортного лечения. Но здесь есть свой нюанс: безработные инвалиды третьей группы оплачивают оговоренную часть стоимости медикаментов, назначенных врачом. Одиноким инвалидам или инвалидам с минимальным доходом, могут предложить и такие услуги: уборка квартиры, поход за продуктами, помощь в юридических аспектах и многое другое. Социальная помощь, оказываемая инвалидам, предоставляется бесплатно или она оплачивается частично человеком, получающим услуг.

Особенности данных льгот: назначение использования, безналичная форма предоставления (перечисление на банковский счет). Для получения пособия нуждающееся лицо представляет в банк соответствующие документы и дает поручение произвести оплату по договору купли-продажи жилья или перечислить средства на погашение задолженности, если жилье было приобретено за счет заемных (кредитных) средств. После проверки представленных документов банк направляет государственному клиенту заявление о переводе этих средств. Государственный клиент проверяет предоставленные Банком данные на соответствие данным, содержащимся в Едином реестре выданных сертификатов. Если все соответствует, государственный заказчик направляет платежные поручения в территориальный орган Федерального казначейства, который разрешает клиенту тратить деньги на перевод в банк.

Наиболее социально-уязвимыми в нашей стране являются пожилые люди, особенно одинокие, поэтому Государство не оставляет без внимания этот слой

населения. Господдержка для пожилого человека будет заключаться в уборке, готовке, походах в магазин или в аптеку, помощи в стационаре госучреждения, необходимой разовой помощи, при надобности в адаптации в обществе и во многих других вопросах.

В современном мире люди заняты большими делами, работой, личными проблемами. И мало кто замечает, что другим людям требуется помощь. Может быть, самым близким людям. Помощь пожилым людям – это бескорыстное доброе дело, слово, поступок, которые помогают справиться с болезнью, плохим настроением, неприятными событиями жизни. Не все умеют помогать. Сегодня в денежном мире люди часто заняты только собой. Очень трудно встретить человека, который готов помочь совершенно бесплатно другому человеку.

Доброе дело может быть самым обычным. Это и забота, которую мы проявляем о больных или пожилых людях. Это и добрые слова, слова понимания и сочувствия тем, кто в них нуждается. Наши бабушки и дедушки (тем более если бабушка или дедушка в возрасте и остался совсем один, ему как раз нужна поддержка от родных и близких, бывают такие случаи когда старики остаются совершенно одни без родных и близких, тут государство должно оказывать помощь помогая старикам, нанимая при этом социального работника, который будет оказывать помощь), заслуживают особенного уважения. И наше к ним хорошее отношение выражается в послушании, выполнении их просьб. Мы не должны пререкаться, а уж тем более грубить и злословить. Элементарная забота об их здоровье, выполнение домашних дел, хорошее поведение – это тоже помощь.

Наиболее социально-уязвимыми в нашей стране являются пожилые люди, особенно одинокие, поэтому Государство не оставляет без внимания этот слой населения. Господдержка для пожилого человека будет заключаться в уборке, готовке, походах в магазин или в аптеку, помощи в стационаре госучреждения, необходимой разовой помощи, при надобности в адаптации в обществе и во многих других вопросах. Для удобства в некоторых регионах функционируют специальные центры, выявляющие подобную группу пожилых людей,

оказывающие услуги оформления документов на получение социальной помощи и оказании поддержки.

Непосредственно на сегодняшний день одной из актуальных тем общества является оказание качественной медицинской помощи старшему поколению. Количество людей пожилого возраста возрастает и вместе с тем увеличивается нагрузка на все социальные и в тоже время государственные объекты. В наше время общественная жизнь определяется наличием удовлетворения потребностей в помощи от государства старшему поколению. В сеть таких учреждений входят дома отдыха, санатории, поликлиники, больницы и т.д.

Пожилые люди в силу своего финансового и социального статуса, подверженности ухудшению состояния здоровья в большой степени нуждаются в помощи от государства, обеспечивая защиту. Непосредственно на сегодняшний день очень важно существование в учреждениях здравоохранения высокой и качественной медицины, которая берет на себя ответственность за защиту населения. Здоровье пожилых людей зависит от условий жизни, питания, социальных связей. Появление и развитие многих болезней пожилых людей является результатом их образа жизни, привычек, питания. Хороший уровень здоровья и адаптация определяют цель медицинской работы.

Этот пример показывает нам, как нашему государству небезразлична жизнь пожилого поколения. И государство делает всё возможное, чтобы пожилому поколению жилось хорошо, для этого государство создаёт комплекс мероприятий, программ для поддержания здоровья старшего поколения.

Также, одним из важных показателей при определении суммы выплаты будет являться прожиточный минимум в регионе. Также немаловажно учитывать и основной бюджет, из которого выделяются средства. Согласно закону, определенного размера той или иной материальной поддержки нет, но в некоторых случаях установлен минимум, пренебречь которым органы местного самоуправления не имеют права. Единственное, что конкретно установлено в рамках закона, это единовременные выплаты (т.е. перечисление средств производится единовременно), например, такие, как выплаты за рождение второго и

последующего детей. Они не являются постоянными пунктами законодательства, это лишь социальные программы, имеющие срок действия и позволяющие помочь гражданам.

В заключение хотел бы отметить, что в России социальная и государственная помощь в любом виде оказывается определенным категориям лиц. Чаще всего социальная поддержка оказывается малоимущим семьям и гражданам (инвалидам и людям пожилого возраста). Социальная и государственная помощь не является пожизненной в силу возможности изменения обстоятельств обратившихся граждан. Поддержка от государства назначается на конкретный срок, по истечению которого есть возможность продлить ее, но при условии, что на это имеются все основания.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

2.1 Получатели и условия предоставления государственной социальной помощи

ФЗ РФ № 178-ФЗ [8] учитывает, что получателями социальной поддержки могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане имеющие среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации.

Если в субъекте Федерации размеры прожиточного минимума не установлены, используются размеры прожиточного минимума, установленные Правительством РФ.

На основании ФЗ от 24 октября 1997 года «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [7] приняты правовые основы для установления прожиточного минимума в России. Данный закон определяет установление и стоимость потребительской корзины, периодичность ее расчета и порядок ее формирования.

Прожиточный минимум включает потребительскую корзину. Потребительская корзина включает в себя минимальный уровень потребления материальных благ и услуг и отображает наименьшие потребности человека в продовольственных и непродовольственных товарах и услугах.

Граждане Российской Федерации имеют право на государственную социальную помощь, а также право на получение данного вида помощи имеют лица, находящиеся в России на законных основаниях (беженцы, вынужденные переселенцы, иностранные граждане и лица без гражданства), при соблюдении условий получения такой помощи.

Доход на душу населения рассчитывается на основе общего дохода семьи. Это позволяет сузить круг получателей государственной социальной помощи.

Например, если доход жены в семье из двух человек ниже установленного уровня прожиточного минимума, а общий доход семьи выше уровня прожиточного минимума, это не может оправдать получение ею социальной помощи. Она и ее семья имеют доступ только в том случае, если доход на семью ниже установленного уровня жизни.

Процедура расчета среднедушевого дохода и учета прибыли, в том числе доходов от собственности имущества, устанавливается ФЗ от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» [10].

Учет дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина основывается на данных о составе семьи, доходах членов семьи и праве собственности на имущество, указанное в заявке на государственную социальную помощь. Заявление подается за последние три календарных месяца, предыдущих месяцу обращения за государственной социальной помощью.

На основании всего этого, можно сделать вывод: законодательный орган стремится решить все возможные проблемы, связанные с получением прибыли в целях упрощения процедуры расчета дохода на душу населения, государственной социальной помощи малоимущим семьям и малообеспеченным гражданам, проживающим в одиночку.

В доходе малоимущей семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются: государственная социальная помощь и единовременные страховые выплаты.

В состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода входят следующие лица: совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы.

При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

1) военнослужащие, проходящие службу по призыву, а также обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;

2) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, а также лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда.

Среднедушевой доход семьи при принятии решения о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов на всех членов семьи за расчетный период на количество членов семьи.

Право пользования набором социальных услуг возникает только после включения конкретного льготника в Федеральный реестр. В связи с этим существует значительная проблема с правом пользования социальным пакетом у инвалидов в период переосвидетельствования в бюро МСЭ. Из-за некоторых факторов, повторная экспертиза может занять от одного до нескольких месяцев. В данный период инвалид будет исключен из Федерального реестра и не сможет пользоваться целым рядом социальных услуг.

Поэтому можно сделать вывод, что условием предоставления государственной социальной помощи, имеющим необходимость в ней лицам, является статус малоимущей семьи или малоимущего гражданина, проживающего самостоятельно, либо принадлежащего к одной из категорий граждан, имеющих право на комплекс социальных услуг.

Что касается ежемесячной денежной выплаты, то процедура предоставления такого рода выплат отдельным категориям граждан утвержден приказом Минздравсоцразвития РФ от 30 ноября 2004 г. № 294 [22].

Гражданину, обладающему правом на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, ежемесячная денежная выплата устанавливается соответственно по одному из таких оснований, предусматривающему более высокий размер.

На сегодняшний день много семей не в состоянии самостоятельно полностью создать условия для существования. Именно таким семьям

выделяется государственная социальная помощь. С 2019 года изменены условия и периоды предоставления государственной соц. помощи малоимущим и одиноким гражданам, которые мало зарабатывают или не работают вообще.

Для выхода семьи из сложной финансовой ситуации малоимущим гражданам оформляется социальная помощь, которая основывается на социальном контракте.

Государственная поддержка заключается в предоставлении определенных выплат, а также в выделении необходимых товаров гражданам, которые относятся к категории малообеспеченных.

Важный принцип помощи заключается в адресности ее предложений. Такой подход позволяет правильно определить нуждающегося при помощи таких способов:

- 1) оценка финансового состояния отдельного гражданина;
- 2) использование соответствующих параметров для установления связи между адресной помощью и необходимостью;
- 3) самостоятельное адресование, в основе которого находится самозаявительный процесс.

В России разрабатывают специальные законы и нормативные документы, в которых говорится об определении основ регулирования оказания социальной помощи населению.

Кроме того, государство разрабатывает ряд федеральных предложений, которые нацелены на предоставление гражданам субсидий.

Причиной для получения государственной социальной помощи считается:

1. недостаток финансов;
2. наличие больше двух детей;
3. в составе семьи есть человек с ограниченными возможностями;
4. отсутствие кормильца;
5. вы являетесь ветераном;
6. вы студент определенной категории.

Назначить господдержку может социальная защита, которая отвечает за местность, на которой находится одиноко живущий гражданин либо семья с низким уровнем дохода.

Все нужные действия совершаются только тогда, когда человек отправит заявление с соответственной просьбой в МФЦ либо орган, который отвечает за оказание помощи.

У отделения социальной защиты есть 10 дней на анализ заявления, отправленного гражданином и написания ответа с одобрением либо с отказом.

Если же нужно исполнение дополнительного контроля, к примеру, в отношении предоставленных данных о доходе, то соц. защита может отправить предварительный ответ, который оповещает о проведении проверки.

Тогда и период вынесения окончательного решения изменяется за месяц с периода сдачи заявления.

Государственная соц. помощь предоставляется в целях:

- 1) поддержания нормального уровня жизни малоимущих граждан, доход которых меньше размера прожиточного минимума;
- 2) адресного применения средств бюджета;
- 3) усиления адресности социальной поддержки особых категорий населения;
- 4) создания нужных условий для обеспечения общей доступности и хорошего качества социальных услуг;
- 5) уменьшения уровня неравенства в социуме;
- 6) увеличения доходов граждан.

Государственная социальная помощь в предоставляется при таких условиях:

- когда семья или одиноко живущий человек считается не обеспеченным;
- когда человек прибывает в затруднительном жизненном положении.

Государственная социальная помощь предоставляется один раз и предоставляется решением по месту проживания или по месту пребывания человека и предоставляется не больше одного раза в 12 месяцев.

Необеспеченной семье или необеспеченному человеку, что проживает один, по независимым от них условиям имеют средний доход на одного человека меньше величины прожиточного минимума.

Он установлен в Московской области для определённых социально-демографических групп жителей.

Предоставление государственной социальной стипендии в органах соц. защиты студенты имеют право на такую помощь:

1. социальные доплаты;
2. одноразовая финансовая поддержка;
3. субсидия на оплату жилья и коммунальных услуг;
4. социальный контракт.

Проводится студентам, что получили социальную помощь от государства.

Перерасчет суммы средств в органе соцзащиты на одного члена семьи идет на основании информации о прибыли всех работающих взрослых, что в ней состоят.

Нужно подать в отделение социальной защиты справки за предыдущие три месяца. Объемы прибыли суммируются, а потом распределяются на всех членов семьи.

При получении суммы меньше прописанного в районе прожиточного минимума, семья приобретает положение необеспеченной.

Каждый год объем прожиточного минимума меняется, у каждого района прописаны свои параметры. Информацию о нем можно получить в отделениях своего района или в отделении социальной защиты.

В основном помощь получают семьи, в которых все работоспособные члены стоят на учете по безработице или работают, но имеют маленький доход.

Также состав семьи может быть разным, и часто это не только родители и дети, но и бабушки и дедушки с внуками.

Социальная защита, которая отвечает за территорию, на которой живет или проживает одинокий гражданин или ячейка общества с низкими доходами, может назначать государственную поддержку. Государство может также производить компенсационные выплаты, такие, как возмещение ранее выплаченных поступлений по коммерческим расходам. Государство оказывает помощь: малообеспеченным гражданам, независимо от состава семьи.

Для получения государственной поддержки социального характера необходимо подать письменное заявление и документы, подтверждающие состав семьи, в Департамент социальной защиты по месту постоянного жительства.

Социальная защита обычно проводит сведения касающиеся граждан населения по дополнительной проверки информации, предоставленной заявителем. Если гражданин сообщил недостоверную информацию или не упомянул о чем-то, то Департамент социальной защиты может прийти к отрицательному результату.

Всё это доказывает нам, что социальная защита соблюдает все требования и правила строгости по оказанию государственной поддержки, которая выражается в предоставлении отдельных выплат, а также в распределении жизненно важных товаров гражданам, относящимся к категории малообеспеченных граждан населения.

2.2. Особенности оказания государственной социальной помощи в связи с монетизацией льгот

Государство стремится поддержать тех, кто испытывает серьезные финансовые трудности. Этот тип поддержки предоставляется на основе различных смягчений. Льготы - ряд привилегий в виде денежных выплат, дополнительных прав, освобождения от обязательных платежей, обязательств перед государством, которые предоставляются определенным группам

населения. На льготы со стороны государства могут рассчитывать только конкретные категории граждан. Преимущества включают как материальные выгоды, так и поддержка в натуральной форме. Государство также предусматривает четкую классификацию льгот.

ФЗ от 22.08.2004 г. №122-ФЗ «О монетизации льгот» [4] внесены изменения в ФЗ от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи» [8]. Вышеупомянутый Закон регулирует предоставление данной помощи в виде набора социальных услуг.

Монетизация льгот напрямую связана с заменой натуральных льгот денежными компенсациями, предоставленными правительством России в 2005 году.

Система льгот появилась в советский период, когда функционировала система социальных гарантий, характерная для государственной экономики. Гражданам, имеющим особые заслуги перед страной, предназначались льготы в качестве поощрения.

Такая система несправедлива по отношению к тем, кто ее не использует, например, к сельским жителям. Монетизация устраняет необходимость неравномерного доступа к интересам, а льготники имеют возможность тратить деньги на собственные нужды.

Федеральная монетизация коснулась только «федеральных льготников» (инвалиды, военнослужащие, участники ВОВ и другие).

Существует три вида льгот: 1) транспорт (проезд общественным транспортом и пригородными поездами); 2) медикаменты; 3) санаторно-курортное лечение. Подобные льготы непосредственно предоставляются в виде набора социальных услуг, т. е. в натуральной форме за счет средств федерального бюджета для так именуемых «федеральных» льготников и за счет бюджетов субъектов Федерации для «региональных» льготников.

Но данный набор социальных услуг не совсем бесплатный. Если гражданин изъявил желание получать этот набор, его стоимость вычитается из ежемесячных денежных выплат.

Все категории ветеранов и инвалидов, проживающих в Белгородской области, получают 50% скидку непосредственно на жилищно-коммунальные услуги.

За последние два года Белгород также стал более доступным для льготной медицинской и лекарственной помощи. Непосредственно сеть фармацевтических компаний, действующих в рамках программы пополнения запасов лекарственных средств, расширилась на треть. Количество медицинских учреждений и врачей, предлагающих льготные препараты, увеличилось на четверть и 20%. Создано более 40 компьютеризированных центров рецептов.

Закон о монетизации не предусматривает выплаты компенсаций лицам, получающим пенсию, так как льготы пенсионерам принимались исключительно региональными властями и ни в одном федеральном законодательном акте не прописаны. Решение о пенсионерах напрямую доверено региональным властям, а федеральный центр фактически является ключевым для его решения. Отношение к льготам в обществе неоднозначно. Те, кто их получает, заинтересован в сохранении существующего порядка.

Не имеющая льгот часть населения и государство считают, что порядок предоставления социальной помощи требует значительных изменений. Один из шагов в этом направлении – монетизация льготных поощрений.

В 2019 году до 31 декабря любой из граждан, имеющий право на получение льгот федерального или местного значения имеет возможность отказаться от этого, заменив потенциальные льготные услуги денежными выплатами в фиксированном размере.

Данное решение принимается добровольно, с учетом интересов каждого конкретного человека. Несмотря на то, что политика монетизации льгот действует уже более 10 лет, большинство представителей льготных категорий населения не торопятся отказываться от привычной системы социальной поддержки.

Практика предоставления льгот лицам, имеющим особые заслуги перед государством, или наименее защищенным слоям населения возникла в Советском Союзе.

С тех пор количество льготников возросло в несколько раз. ФЗ №122 «О монетизации льгот» [4] был принят в 2004 году, когда правом на льготы пользовались 70% населения (более 100 млн человек), и насчитывалось около 120 различных видов льгот.

За период, прошедший от даты издания закона, значительная часть льгот была переведена в денежную форму, особенно предоставляемых на федеральном уровне.

Но в большинстве регионов России население по-прежнему предпочитает пользоваться льготой, считая, что монетизация не компенсирует получаемые выгоды.

Система льгот широко распространена в России и направлена на оказание государственной помощи наименее защищенной части населения, к которой относятся пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, сироты и так далее.

Вторая категория льготников – это лица, имеющие особые заслуги перед страной, например, участники боевых действий, ветераны ВОВ, доноры и так далее.

Часть компенсаций выплачивается в денежной форме как специальных пенсия и пособия, в том числе материнский капитал. Такие суммы имеют фиксированные размеры.

Отдельную категорию представляют налоговые льготы, а также льготное кредитование в банках.

Менее поддается контролю та часть льгот, которая получается гражданами в натуральном виде, т.е. в виде товаров и услуг. В этот перечень входят:

1. полностью или частично бесплатный проезд;
2. получение бесплатных лекарств;
3. лечение и отдых в санаториях;
4. сниженные тарифы на услуги ЖКХ.

Особенность последней группы состоит в том, что пользователи находятся в неравных условиях и пользуются льготами с различной интенсивностью. Например, кто-то ежегодно отдыхает за счет государства и ежедневно пользуется бесплатным городским транспортом. Другие лица не имеют такой возможности по разным причинам.

В 2019 году кардинальных изменений в законодательстве Российской Федерации по вопросу льгот и их монетизации не произошло.

В 2019 году проводится работа по созданию Единой государственной информационной системы социального обеспечения, которая должна войти в действие с 2019 года. В данной системе будет проводиться персональный учет всех лиц, имеющих право на получение льгот, а также суммы и виды государственной помощи, которыми воспользовался каждый гражданин. Создатели ресурса рассчитывают, что это позволит проконтролировать все случаи, когда льготник одновременно получает льготы на нескольких уровнях, и устранить данные факты. Одновременно каждый гражданин получит возможность узнать о своих правах и причитающихся ему выплатах социальной помощи. Механизм монетизации предусматривает добровольность решения граждан по вопросам получения льгот. Общая сумма надбавки к пенсии или пособию составляет 1048,97 рублей на федеральном уровне. В каждом регионе вопрос с монетизацией льгот местного уровня решается индивидуально.

Так повсеместно распространенный бесплатный проезд в местном транспорте для льготных категорий в ряде городов меняется на фиксированные перечисления на счет сумм от 100 до 400 рублей. Государственная политика предусматривает, что регион, предоставляющий льготы на своем уровне, должен оплачивать их из собственного бюджета. В связи с этим большинство региональных образований не только прекратить расширять перечень видов социальной помощи, но и сокращают количество категорий населения — льготников.

Не стала исключением и Москва. Не так давно был отменен бесплатный проезд в городском транспорте для всех категорий, кроме получателей федеральных льгот.

Пенсионеры, проживающие на территории России, в различных регионах могут воспользоваться такими льготами, как:

- 1) сниженные в процентном отношении тарифы на коммунальные услуги, включая электричество, телевидение и телефон;
- 2) бесплатные поездки на городском транспорте;
- 3) частичная или полная компенсация стоимости лекарств.

Жители Москвы пенсионного возраста могут получить денежную компенсацию за коммунальные платежи на сумму, превышающую 20% дохода.

Также они имеют право:

- 1) на бесплатное медицинское обслуживание с выездом врача на дом;
- 2) на путевку в санаторий за счет бюджета не чаще одного раза в год;
- 3) бесплатные стоматологические услуги.

Пенсионеры Подмосковья получают в год одну тысячу рублей, если им необходимы поездки в Москву, в том числе — 400 рублей для консультации и 600 рублей – на лечение.

В каждом регионе имеются свои особенности в отношении семей с детьми, начиная с того, сколько детей необходимо, чтобы считать семью многодетной и заканчивая перечнем причитающихся выплат и предоставляемых льгот.

Самые распространенные льготы для многодетных родителей, которые можно монетизировать:

- А. бесплатный проезд по городу детям и одному из родителей;
- Б. компенсация медикаментов;
- В. путевки в детские лагеря отдыха;
- Г. сниженные коммунальные тарифы.

В Москве дополнительно существуют:

1. компенсация подорожания потребительской корзины;
2. возмещение платы за городской телефон;

3. снижение стоимости услуг ЖКХ пропорционально количеству детей.

Если количество детей больше пяти, то дополнительно выплачивается ежемесячная сумма на покупку детских вещей на каждого ребенка.

Лица с ограниченными возможностями пользуются значительным перечнем региональных льгот практически на всей территории страны. В этот список входят:

1. проезд в городском транспорте без оплаты;
2. бесплатные путевки на лечение, включая проезд до санатория;
3. компенсация стоимости лекарств, ортопедических товаров и медицинских услуг, включая протезирование конечностей и зубов.

Инвалидам, проживающим в Москве, дополнительно предоставляются услуги социального такси.

Ветераны труда, имеющие соответствующие удостоверения, в различных регионах страны пользуются такими же льготами как пенсионеры, только суммы компенсации имеют больший размер, например, 50% а не 25% стоимости ЖКХ.

Среди исключительных видов льгот можно назвать частичную компенсации билетов на поезд за исключением летнего сезона.

Таким образом, определенная категория населения действительно пострадала от монетизации. Монетизация льгот может существенно решить некоторые проблемы.

Непосредственно для этого необходимо расширить свободу выбора потребителей, ликвидировать естественную форму социальной поддержки и перечисления денежных платежей. В этом случае важным условием финансовой устойчивости будет переход к целевому принципу, обеспечивающему эти выгоды либо самостоятельно, либо в значительной степени в зависимости от степени потребностей в социальной поддержке.

На сегодняшний день на федеральном уровне решается вопрос о предоставлении населению преференциальных категорий лекарственных средств. Субъекты Российской Федерации продолжают осуществлять

деятельность, направленную на оптимизацию и стабилизацию дополнительной поддержки отдельных категорий медицинских учреждений.

Основная цель социальной политики Российской Федерации заключается в предоставлении населению качественного медицинского обслуживания, сохранение принципов социальной защиты, стремление вывести уровень достатка населения на новый уровень.

Примечательно, что граждане имеющие право на получение дополнительного медицинского обслуживания в состоянии требовать предоставление им бесплатных путёвок в санаторные курорты, которые находятся на территории Российской Федерации.

При определении срока нахождения на санаторном лечении, виде оказываемых в данных учреждениях услуг и их объём учитывается в зависимости от вида заболевания и её тяжести.

Такой вид лечения предоставляется гражданину в амбулаторном виде при его письменном обращении в ФСС Российской Федерации. Путёвки приобретаются непосредственно ФСС России.

Стоит отметить, что гражданину Белгородской области необходимо получить в первую очередь справку от лечащего врача, которая позволит гражданину заявить требования на получение путёвки.

В том случае, если справка или иной удостоверяющий документ присутствует у гражданина, то он в состоянии подать заявления о получении путёвки в ФСС России. Фонд Социального Страхования Российской Федерации рассматривает такие заявления в течение десяти дней, после чего гражданин должен быть уведомлён о принятом решении.

Если заявление гражданина было принято, то он должен в не позднее двух месяцев до начала функционирования путёвки обратиться в то же медицинское учреждения, где получал удостоверяющий документ с целью заведения санаторной карты.

Согласно Закону «О государственной социальной помощи» [8], процедура предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан

утверждена приказом Минздрава Российской Федерации № 328 [17] и рекомендацией по организации проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно (Письмо ФСС Российской Федерации № 02-18 / 01-9530) организация бесплатной перевозки граждан к месту лечения и обратно осуществляется железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом. Одновременно с этим жд транспорт считается приоритетным видом транспорта.

Помимо предоставления ФСС РФ непосредственно путёвки на санаторно-курортное лечение выдаются специальные талоны, которые позволяют гражданам бесплатно добраться до места лечения и обратно. Также в том случае, если предусмотрено использования сразу нескольких видов транспорта, то выдаётся на каждый вид транспорта отдельный талон.

Предоставление гражданам бесплатного проезда к месту лечения и обратно осуществляется на основании направления, выданного федеральным органом исполнительной власти субъекта здравоохранения, в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социальной защиты населения.

При получении приказа, выданного федеральным органом власти в области здравоохранения, гражданин обращается в Фонд социального страхования либо органы социальной защиты с просьбой предоставить специальные талоны или же направление на право получения бесплатных проездных документов.

Гражданам предоставляются специальные талоны и направления на повторные поездки в прямом и обратном направлении.

Проезд граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения на территории РФ без оплаты ими стоимости проезда осуществляется круглогодично, без лимитирования количества поездок и маршрутов. платные поездки оформляются непосредственно на основании проездного документа (билета) в установленном порядке. Безналичные проездные документы (билеты), выданные гражданам, никак не подлежат передаче и обмену.

Таким образом, набор социальных услуг - список социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Также в соответствии с ФЗ от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О монетизации льгот» [4] введен новый вид денежного предоставления в системе социального обеспечения России – «ежемесячные денежные выплаты».

С 2005 года следующие пособия были замещены надлежащими денежными выплатами для различных категорий населения:

- 1) бесплатное пользование общественным транспортом;
- 2) льгота по оплате за телефон;
- 3) бесплатная установка телефона;

Меры социальной поддержки для реабилитированных граждан, ветеранов Великой Отечественной войны, а также ветеранов труда осуществляются за счет бюджетов субъектов Федерации. Кроме того, как следует из преамбулы Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122 [4], необходимо сохранить льготы и другим категориям граждан (например, если в регионе предусмотрен бесплатный проезд пенсионеров на общественном транспорте).

Непосредственно на основании вышеуказанного Федерального закона при переходе на систему социальной защиты граждан на основании положений настоящего Закона субъекты Федерации и муниципальные образования обязаны:

- 1) реализовывать принцип поддержания доверия к закону и действия государства путем сохранения стабильности правового регулирования.
- 2) предоставить гражданам возможность адаптироваться к изменениям законодательства в разумные сроки, в частности путем установления временного регулирования общественных отношений.

Положения настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с положениями настоящей преамбулы, и не могут быть использованы для ущемления прав и законных интересов гражданина.

Однако в некоторых регионах преамбула еще не выполнена, особенно на ранних этапах монетизации. Федеральное правительство отклонило самую

большую проблемную категорию льготников субъектов Федерации, рекомендовало (в лице Минфина РФ) заменить льготы.

Помимо срочных изменений в федеральном бюджете и ФЗ «О монетизации льгот» [4], необходимы и другие меры по устранению очевидных ошибок, например, резкий рост льгот, ранее не предусматривавший монетизации, повышение эффективности трудового законодательства.

Ежемесячные денежные выплаты из федерального бюджета назначаются отдельным категориям граждан на основании ФЗ: «О государственной социальной помощи» [8]; «О ветеранах» [5]; «О социальной защите инвалидов» [6] и т.д.

Ежемесячная денежная выплата назначается без учета районного коэффициента, установленного Правительством РФ. Размер данной выплаты подлежит индексации в порядке и сроки, установленные ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» [11].

Ежемесячные денежные выплаты из федерального бюджета в размере:

- 1) инвалидам Великой Отечественной войны – 2115 рублей;
- 2) участникам Великой Отечественной войны – 1593 руб.;
- 3) ветеранам боевых действий – 1166 рублей.
- 4) лицам, удостоенным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» – 1166 рублей.

Другие привилегированные категории (например, лица, пострадавшие в результате чернойбыльской аварии) также получают денежные средства ежемесячно.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что монетизация льгот должна пониматься как изменение ранее предоставленных экономических выгод посредством ежемесячных выплат наличными.

Можно сказать, что интерес к монетизации преодолели только регионы – «доноры», экономически благополучные регионы Федерации. В то же время различия социальным обеспечением населения отдельных регионов России может достигать огромных сумм.

Специалистов озадачила сумма ежемесячных денежных выплат и стоимость набора социальных услуг. Весьма спорная адекватность замены льгот денежной компенсацией определена только лишь возможностями федерального бюджета, а никак не соразмерностью такого рода замены и тем более не желанием улучшить положение их получателей.

2.3 Основания для прекращения оказания государственной социальной помощи

Согласно ФЗ № 178-ФЗ [8] после получения государственной социальной помощи, заявитель обязан уведомить органы социальной защиты о назначении государственной социальной помощи, о прекращении или продолжении оказания государственной социальной помощи.

Прекращение такой поддержки может быть непосредственно обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты или в суд.

Отказ в предоставлении социальной помощи непосредственно осуществляется в двух случаях: если доход семьи или одного жителя превышает прожиточный минимум и в случае предоставления заявителем неполноценных или недостоверных сведений о составе семьи, доходах. Отказ в предоставлении такого рода помощи по этим основаниям заявитель может оспорить в вышестоящем органе социальной защиты или в суде.

В соответствии с действующим законодательством отказать в государственной поддержке могут на следующих основаниях: наличие неполноты или неточности в предоставляемой информации о численном составе семьи, об уровне дохода и об имеющемся в собственности имуществе. Если гражданин не согласен с отказом, то он имеет право обратиться с соответствующим заявлением в управление социальной защиты или в суд. На каждого получателя государственной поддержки возлагается обязанность по информированию об изменениях, касающихся состава семьи, дохода и

имущества в течение 14 дней со дня, ознаменовавшегося изменениями. Т.е., если случилось долгожданное повышение уровня заработной платы главы семейства, ввиду чего величина среднедушевого дохода превысила прожиточный минимум, то данная семья перестает быть малоимущей и, соответственно, не нуждается в материальной поддержке государства. Прекращение выплат производится с 1-го числа месяца, следующего за тем, в котором произошли изменения.

Данное положение также ограничивает число случаев незаконного отказа в государственной помощи.

Отказ в помощи не является препятствием для обращения во второй раз, так как это действительно необходимо для малообеспеченных семей или для малообеспеченных одиноких граждан.

Заявление об отказе в получение социальных услуг подается гражданином в территориальный орган ПФР каждый год до 1 октября текущего года собственноручно либо другим способом. При подаче заявления иным способом удостоверение личности и подпись заверяются нотариусом или в порядке, установленном гражданским законодательством.

В соответствии с положениями закона «О государственной социальной помощи» [8] при получении социальной поддержки получатель должен известить соответствующий орган социальной защиты населения, назначивший социальную помощь, об изменениях, которые являются основанием для прекращения оказания поддержки, спустя две недели с того дня, когда наступили такие изменения. Такое решение социальных органов заявитель может обжаловать в суде или в вышестоящем социальном органе.

Социальные органы могут отказать в поддержке в двух перечисленных случаях: когда доход семьи или гражданина, который проживает один выше прожиточного минимума и если представленные сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем имуществе недостоверны. Уведомление об отказе в оказании социальной помощи семье или одиноко проживающему гражданину должно быть представлено в письменной форме социальным органом не позднее, чем через декаду после того, как заявитель обратился за социальной

поддержкой в соответствующий орган. Если социальные службы по каким-то причинам один раз отказали в предоставлении государственной социальной помощи, то это не препятствует повторному обращению в соответствующий орган, когда малоимущая семья либо одинокий малоимущий гражданин будут на самом деле нуждаться в помощи. Как отмечено выше, оспецификой оказания социальной государственной помощи считается то, что она оказывается не на постоянной основе, а только в конкретный период времени. В законе не указаны временные рамки о максимальном периоде оказания социальной поддержки, то есть получатели могут рассчитывать её получать до тех пор, пока по определенным законом основаниям их право на её обретение не прекратиться.

Возможность получения набора социальных услуг восстанавливалось на следующий год по истечении года, на который гражданин отказался от него. С 1 января 2009 года заявление должно быть подано только в том случае, если льготник изменил свое решение о том, как распоряжаться пакетом социальных услуг, то есть его решение будет автоматически продлено на последующие годы.

Таким образом, ГСП может быть прекращена, если доход семьи или гражданина превышает установленный в регионе минимальный уровень прожиточного минимума. Прекращение предоставления государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг может осуществляться непосредственно в том случае, если гражданин отказался получать его, обратившись в письменном виде в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Или в случае потери полномочия на получение набора социальных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе подробно рассматриваются основные вопросы государственной помощи и поддержки в нашей стране, такие как виды и объем социальной помощи, порядок ее предоставления и многие другие.

В результате проделанной работы можно сделать вывод о том, что на данный момент реализуется государственная политика которая непосредственно, главным образом направлена на снижение социального неравенства в обществе и оказание государственной поддержки населению.

На сегодняшний день проблема бедности в России является серьезной для всего поколения. Непосредственно на данный момент число лиц, живущих за чертой бедности достаточно высоко. Нынешняя ситуация характеризуется тем, что большинство населения находится в опасности, то есть, любой человек, любая семья может стать бедным.

Любые виды обеспечения, такие, как выплаты, пособия, социальные услуги, должны предоставляться в соответствии с принципами, установленными законодательством. Эти принципы включают: высокую универсальность социального обеспечения, создание системы социального обеспечения, гарантирующей достойную жизнь человека; множество видов социального обеспечения и т.д.

К сожалению, не всё из выше сказанных принципов были реализованы в достаточном объеме. Разработка программ зависит не только от необходимости, но и от способности государства обеспечить безопасность.

ГСП (с точки зрения финансирования) можно рассматривать как региональную форму социального обеспечения. Мы же говорим о правовом регулировании отношений в сфере социального обеспечения, которые относятся к компетенции субъектов Российской Федерации и органов государственной власти.

На сегодняшний день из бюджета РФ предоставляется набор социальных услуг. На мой взгляд предоставление набора услуг является важным аспектом создания качества и быстрой доступности по осуществлению различных

направлений (государственной и социальной помощи, адресности, социального контракта, поддержка от государства в предоставлении различных выплат, пособий, субсидий, компенсаций различного рода). Вся эта помощь необходима для благосостояния человека и снижение уровня социального неравенства населения.

Кроме того, непосредственно возникла проблема с идеей монетизации льгот при сохранении крайне низких пенсий. Конечно, спрос со стороны тех, кто нуждается в замене социальных услуг, значительно снизится. Граждане, как правило, получают эквивалентные денежные пособия, которые тратятся на жизненные нужды без накопления капитала, например, в будущем на приобретение билета в санаторий или на приобретение дорогостоящих лекарств, которые могут вдруг потребоваться для амбулаторного лечения. Хотелось бы отметить, что наиболее главным и важным является финансовая помощь гражданам которая непосредственно оказывается из бюджета любого уровня. Целевое назначение таких выплат заключается в том, что гражданин может тратить средства только по направлениям, описанным в законе. Государство может также производить компенсационные выплаты, такие, как возмещение ранее выплаченных поступлений по коммерческим расходам.

Что касемо поддержки в натуральной форме, то она может предоставляться: одиноким пенсионерам; семьям, воспитывающим ребенка в возрасте до совершеннолетия, при условии, что оба родителя или один из них охвачены пенсионной выплатой в соответствии с достижением предельного возраста или инвалидности 1 или 2 группы; семьям, воспитывающих троих и более детей; семьям, в которой проживают несовершеннолетние дитё имеющий низкую массу тела или болеющий туберкулезом. Состав пищевого набора определяется местной администрацией. Часто в него входят: мука, крупы, макароны, масло сливочное и растительное, колбаса и др. цена такого комплекта составляет 480 рублей.

Важнейшими приоритетами современной России в борьбе с нищетой являются: во-первых, создание условий для обеспечения нормального

благополучия всех способных взрослых семей; во-вторых, создание эффективных систем поддержки уязвимых групп населения (пожилые люди, инвалиды, семьи в экстремальных ситуациях) и обеспечение недискриминационного доступа к бесплатным ресурсам. Многие считают, что искоренение нищеты требует постепенного отказа от четкого подхода к социальному обеспечению, а также пересмотра и сокращения числа льготников с уделением особого внимания беднейшим слоям населения, которые не имеют объективно жизнеспособного приоритета в плане поддержки доходов от занятости.

Семьи и одинокие граждане с низкими доходами могут обратиться за предоставлением: бесплатного питания; банных услуг; топлива.

Государство оказывает помощь: малообеспеченным гражданам, независимо от состава семьи.

В заключение хотел бы отметить, что на современном этапе развития России ключевым фактором в сфере социального обеспечения являются строгое соблюдение действующего законодательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с последними изм. и доп. на 2016 г. – [Офиц. издание]. – Москва : ЭКСМО, 2016. – 29 с. – (Законы и кодексы).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 1 сентября 2018 г. № 14-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 7. – Ст. 609.
4. О монетизации льгот [Текст]: Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 35 ст. 3607.
5. О ветеранах [Текст]: Федер. закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 3 ст. 168.
6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Текст]: Федер. закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48 ст. 4563.
7. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 10 октября 1997 г. № 134-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 43. – Ст. 4904.
8. О государственной социальной помощи [Текст]: Федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 29 ст. 3699.
9. О потребительской корзине в целом по РФ [Текст]: Федеральный закон от 27 октября 1999 г. № 227-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 46.
10. О порядке учета и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи [Текст]: Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 44 ст. 4219.

11. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ // Собрание законодательства РФ . – 2001. - № 52 ст. 4920.
12. О страховых пенсиях [Текст]: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ . – 2013. - № 52 ст. 6965.
13. О накопительной пенсии [Текст]: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ // Собрание законодательства РФ . – 2013. - № 52 ст. 6989.
14. О государственном ежемесячном обеспечении в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодательства РФ . – 2001. - № 51 ст. 4831.
15. О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи [Текст]: Постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 34 ст. 3374.
16. Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации [Текст]: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 22 января 2015 г. № 35н // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 49.
17. Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан [Текст]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 декабря 2004 г. № 328 // Российская газета. - 2005. - № 31.
18. Социальный кодекс Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 // Белгородские известия. – 2004. - № 65.
19. Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015 - 2020 годы» [Текст]: Постановление администрации города Белгорода от 02 октября 2014 г. № 185 // Наш Белгород. – 2014. - № 76.

20. Об утверждении Порядка оказания адресной социальной помощи малообеспеченным жителям города Белгорода [Текст]: Постановление администрации города Белгорода от 15 июня 2004 г. № 133 // Белгородские известия. – 2004. - № 91.

21. О порядке предоставления мер социальной защиты малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации [Текст]: Постановление администрации города Белгорода от 31 января 2006 г. № 25-пп // Белгородские известия. – 2006. - № 72.

22. Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации [Текст]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 ноября 2004 г. № 294 // Российская газета. - 2010. - № 6.

23. Горшков, А.В. Право социального обеспечения: моногр. - М.: Омега-Л, 2015. - 160 с.

24. Николаева, Е.Ю. Право социального обеспечения: учебное пособие. - М.: РИОР, Инфра-М, 2017. - 559 с.

25. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманова. - М.: Дашков и Ко, 2017. - 464 с.

26. Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения / А.М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2015. - 476 с.

27. Захаров, М.Л. Тучкова Э.Г. Комментарий к Федеральному закону РФ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». - М.: Норма 2014.

28. Карпович, В.Д. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. - М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2014. – 214 с.

29. Смоленский, М.Б. Право социального обеспечения в Российской Федерации / М.Б. Смоленский, Е.Я. Демакова. - М.: Феникс, Издательский центр "МарТ", 2016. - 224 с.